

From: [Helene Rune](#)
To: [Helene Rune](#)
Subject: VB: Avgift för koldioxidutsläpp på flygresor
Date: den 30 oktober 2018 18:00:58

From: Karin Upplander Ekman <karin.upplander-ekman@riksrevisionen.se>
Sent: den 19 oktober 2018 15:48
To: Susanne Odung <odung@kth.se>
Cc: Maria Salomonsson <maria.salomonsson@riksrevisionen.se>
Subject: Avgift för koldioxidutsläpp på flygresor

Hej Susanne,

Vi har noterat ett rektorsbeslut om att internt ta ut en avgift på KTH:s koldioxidutsläpp från flygresor. För varje skola och universitetsförvaltningen (UF) upprättas en klimatfond dit medel från avgiften fördelas som motsvarar inbetalt belopp från respektive skola och UF. Medlen i klimatfonderna kan sedan användas till utbildning, forskning, samverkan och campusaktiviteter som bidrar till att minska KTH:s koldioxidutsläpp eller på annat sätt bidrar till att KTH:s hållbarhetsmål uppfylls.

Vår bedömning är att KTH inte har befogenhet att ta ut en avgift för KTH:s koldioxidutsläpp från flygresor och direkt eller indirekt finansiera denna med anslag så länge inte regeringen godkännt detta i lag, förordning, regleringsbrev eller annat regeringsbeslut.

Detta kan utläsas av bl.a. anslagsförordningen (2011:223) 10 § där det anges att en myndighet som tilldelats ett anslag har rätt att enligt gällande villkor och bestämmelser använda statens medel för de ändamål som anslaget avser. Se 10 § anslagsförordningen med föreskrifter och allmänna råd nedan.

Vår uppfattning är att det inte finns stöd i regelverket, regleringsbrev eller lagar/förordningar för att använda myndighetens anslagsmedel i enlighet med beslutet om en avgift på KTH:s koldioxidutsläpp från flygresor.

Myndigheten ska hushålla väl med statens medel och utnyttja dem effektivt. I detta ligger bl.a. att inte använda dessa medel på annat sätt än regeringen bestämt. Därav följer också att en myndighet inte utan regeringens medgivande har rätt att använda anslagsmedel för exempelavgifter för att minska koldioxidutsläpp.

Detta kan jämföras med liknande frågor som ibland diskuterats så som att myndigheter inte utan regeringens medgivande har rätt att ge t.ex. bidrag till hjälporganisationer, skänka inventarier som inte längre används till u-länder etc. hur gott syftet än må vara.

Om KTH vill använda anslagsmedel att minska koldioxidutsläpp bör de verka för att regeringen medger detta i högskolelagen/ högskoleförordningen (motsvarar instruktion för lärosäten), regleringsbrev eller annat regeringsbeslut.

Det kan däremot finnas möjlighet för myndigheten att använda alternativa finansieringskällor för s.k. klimatneutralisering, ett sådant möjligt alternativ kan vara bidrag, förutsatt att finansieringen

inte indirekt sker med anslag.

Vår uppfattning är att det som myndigheten kan göra och som dessutom direkt minskar koldioxidutsläppen är att genom policys och riktlinjer verka för en minskning av myndighetens flygresor.

Anslagsförordningen (2011:223)

10 § En myndighet som tilldelats ett anslag har rätt att enligt gällande villkor och bestämmelser använda statens medel för de ändamål som anslaget avser och är skyldig att redovisa utgifter och inkomster mot anslaget enligt 12, 14 och 15 §§.

ESV:s föreskrifter till 10 §

Om regeringen inte har beslutat annat, ska en myndighets samtliga utgifter för verksamheten, inklusive utgifter för hantering av utbetalning av transfereringar, belasta myndighetens anslag för förvaltning. Redovisningen mot ett anslag, en anslagspost eller en delpost ska ske i enlighet med indelningen i regleringsbrevet eller annat regeringsbeslut.

ESV:s allmänna råd till 10 §

Gällande villkor är de villkor som anges i 6–9 §§ och de villkor som framgår av regleringsbrevet. Gällande bestämmelser är bland annat bestämmelser i lagar, förordningar och föreskrifter. I informationssystemet Hermes finns bland annat följande registrerat för de anslag, anslagsposter eller delposter som enligt regleringsbrev eller annat regeringsbeslut får disponeras av myndigheten: - Anslag som finns uppfört på statens budget eller i ändringsbudget - Anslag som får disponeras men som inte finns uppfört på statens budget eller ändringsbudget, s.k. äldre anslag - Omfördelningar av anslagssparande (ingående överföringsbelopp) och omdisponeringar av årets tilldelade anslag - Indragningar av anslagssparande (ingående överföringsbelopp) och indragningar av årets tilldelade anslag - Ingående överföringsbelopp. Registrering av anslagsbeloppen för tilldelning eller indragning i informationssystemet Hermes är inte en ekonomisk händelse som ska redovisas mot anslaget.

Mvh

Karin Upplander Ekman

REVISIONSDIREKTÖR

RIKSREVISIONEN

- › Telefon: 08-5171 44 91, 073 445 24 91
- › Besöksadress: Nybrogatan 55
- › Postadress: 114 90 Stockholm
- › Webbplats: www.riksrevisionen.se
- › E-post: karin.upplander-ekman@riksrevisionen.se